



ТЕХНИЧЕСКИ СПЕЦИФИКАЦИИ



Съдържание

1. Въведение и преглед на тържните спецификации съгласно Директивите на ЕС и подход на европейския съд
2. Как най-добре да изготвим техническите спецификации
3. Какво да вземем под внимание по отношение на техническите въпроси
4. Рискът на процеса
5. Кой трябва да участва в дебата с потребителите относно изискванията, служители по обществени поръчки и други във възлагащия орган
6. Включване на социални и екологични въпроси в техническите спецификации
7. Примери



Въведение и преглед на тържните спецификации съгласно Директивите на ЕС и подход на европейския съд



Въведение

- Техническите спецификации трябва да бъдат част от документацията за обществени поръчки. Техническите спецификации трябва да представят изискуемите характеристики за строителство, услуги и доставки
- Техническите спецификации са съществени за постигане на целите заложиени за доставки
- Цели заложиени от
 - Директивите на ЕС
 - Националното законодателство
 - Възлагащ орган



Въведение

- Принципът ”Минимумът е максимум”
 - Често не повече от най-ниските изисквания
 - Действителната тежест на цената често е много по-голяма от формалната тежест, така че икономически оператор, който иска да спечели конкурс трябва да обърне повече внимание на цените от колкото на качеството
 - Изключение; Член 67 Ценовият елемент може също така да е под формата на фиксирана цена или разход на базата на която икономическите оператори ще се конкурират само на база критерии за качество.



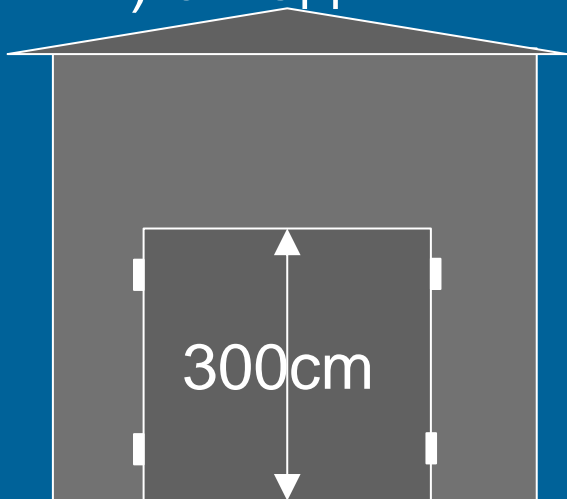
Въведение

- Техническите спецификации подготвяни от възлагащи органи трябва да позволяват обществената поръчка да бъде отворена за конкуренция, както и да постигне целите за устойчивост
- Следователно, техническите спецификации трябва да бъдат разработени по начин, който да избегне изкуствено намаляване на конкуренцията, чрез изисквания, които облагодетелстват конкретен икономически оператор, като копират ключови характеристики на доставки, услуги или строителство, които обикновено се предлагат от този икономически оператор

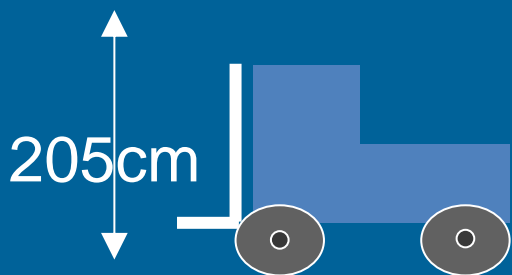
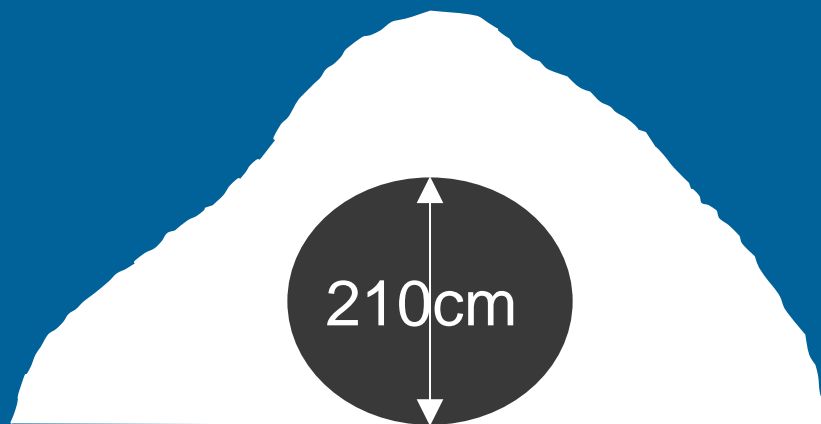


Изкуствено намаляване на конкуренцията

А) склад



В) Каверна за съхранение



Възможно ли е да ограничим височината на мотокара на максимум 205 cm в случай А) или В)? На пазара съществува само един мотокар, който отговаря на ограничението от 205 cm



Технически спецификации

- Функционални изисквания и такива свързани с работата са подходящи средства за подкрепяне на иновации в обществените поръчки и трябва да бъдат прилагани възможно най-много

Описва решението

Описва решението
и крайния резултат

Описва крайния резултат





Технически спецификации

- Техническите спецификации мога да се позовават на:
 - специфичен процес или метод на производство или осигуряване на изисканото строителство, доставки или услуги или
 - на специфичен процес на друг етап от жизнения им цикъл, когато тези фактори не формират част от материалната им същност
 - когато те са свързани с предмета на договора и са пропорционални на стойността и целите му



Технически спецификации

- Освен ако не е оправдано от предмета на договора
 - Техническите спецификации няма да се позовават на
 - специфична марка или източник или
 - конкретен процес, който характеризира продукта или услугата, предоставяни от конкретен икономически оператор или
 - търговски марки, патенти, типове или специфичен произход на производство имащи ефект на предимство или елиминиране на определени предприятия или определени продукти.



Технически спецификации

- Препратките (*като на предходния слайд*) са разрешени на база изключения, когато достатъчно прецизно и разбираемо описание на предмета на договора не е възможно в съответствие с параграф 3. Такива препратки ще бъдат придружени от думите ‘или еквивалентно’



Стандарти

- Техническите спецификации могат да бъдат формулирани чрез стандарти, в зависимост от предпочитанията:



Стандарти

- Национални стандарти транспониращи Европейски стандарти, Европейски Технически Оценки
- Разпространени технически спецификации, международни стандарти, други референтни системи установени в Европейските органи за стандартизиране
- Или ако не съществуват гореописаните;
 - Национални стандарти, национални технически одобрения и национални технически спецификации свързани с проектиране, изчисление или изпълнение на строителство и използване на доставки; всяка препратка ще бъде придружена от думите “или еквивалентно”;



Стандарти

- Когато възлагащите органи използват стандарти, няма да отхвърлят той не може да отхвърли оферта с аргумента, че оферираното строителство, доставки или услуги не съответства на техническите спецификации, към които е препратил, ако оферентът докаже в своята оферта по какъвто и да било подходящ начин, че предлаганите решения удовлетворяват по еквивалентен начин изискванията, определени от техническите спецификации.



Стандарти

- Решение на Съда C-489/06, комисията срещу Гърция (EU:C:2009:165): възлагащи органи, които са публикували покана за търг за доставка на медицински уреди с маркировка CE не могат да отхвърлят на основание защита на общественото здраве, оферта по отношение на такива продукти, директно.



Други изисквания

- Когато се подготвят технически спецификации, възлагащите органи трябва да вземат под внимание изисквания предвидени от Общностното законодателство в областта на закона за защита на данни, и в частност свързани с дизайна на работа с лични данни (защита на данните от **design**).
- За всички поръки предназначени за употреба от частни лица, техническите спецификации ще, с изключение на надлежно обосновани случаи, изготвени така че да отчитат критериите за достъпност от лица в неравностойно положение или дизайн за всички потребители.



Как най-добре да изготвим техническите спецификации



Как най-добре да изготвим техническите спецификации

- Не съществува “Магически куршум”

Технически спецификации

Покана
за търг

Какво ще оферират кандидатите

Критерии
за оценка

Оценка

Какво ще бъде избрано

Критерии
за оценка

Период на
договора

Какво ще бъде доставено

Условия на
договора

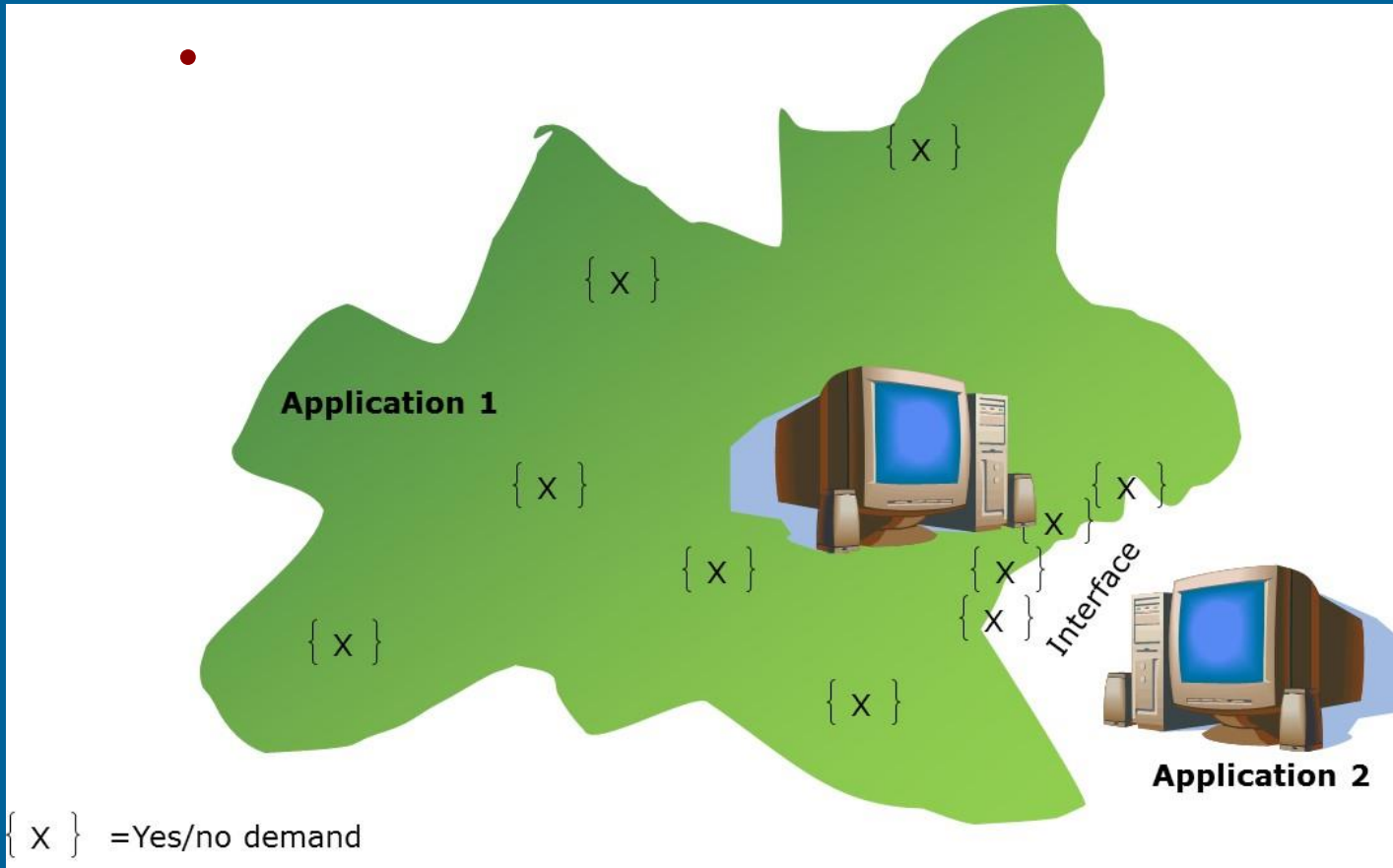


Как най-добре да изготвим техническите спецификации

- Техническите спецификации могат да бъдат например
 - Въпроси Да/не
 - Числени стойности
 - Описания
 - Чертежи
 - Стандарти
- Обикновено е важно икономическия оператор да дава конкретен отговор на нуждите от специфициране



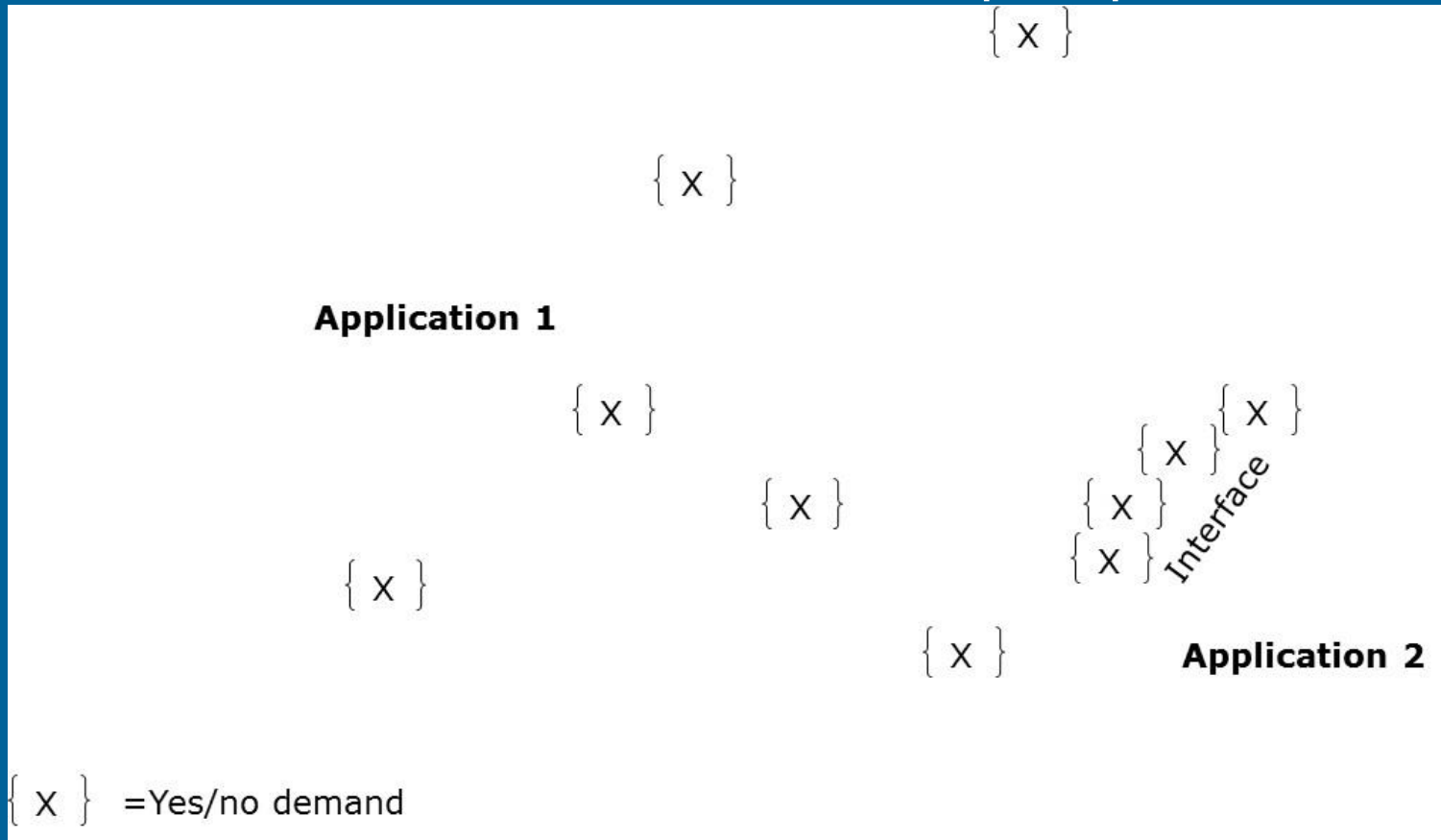
Проблем на въпросите Да/не





Проблем на въпросите Да/не

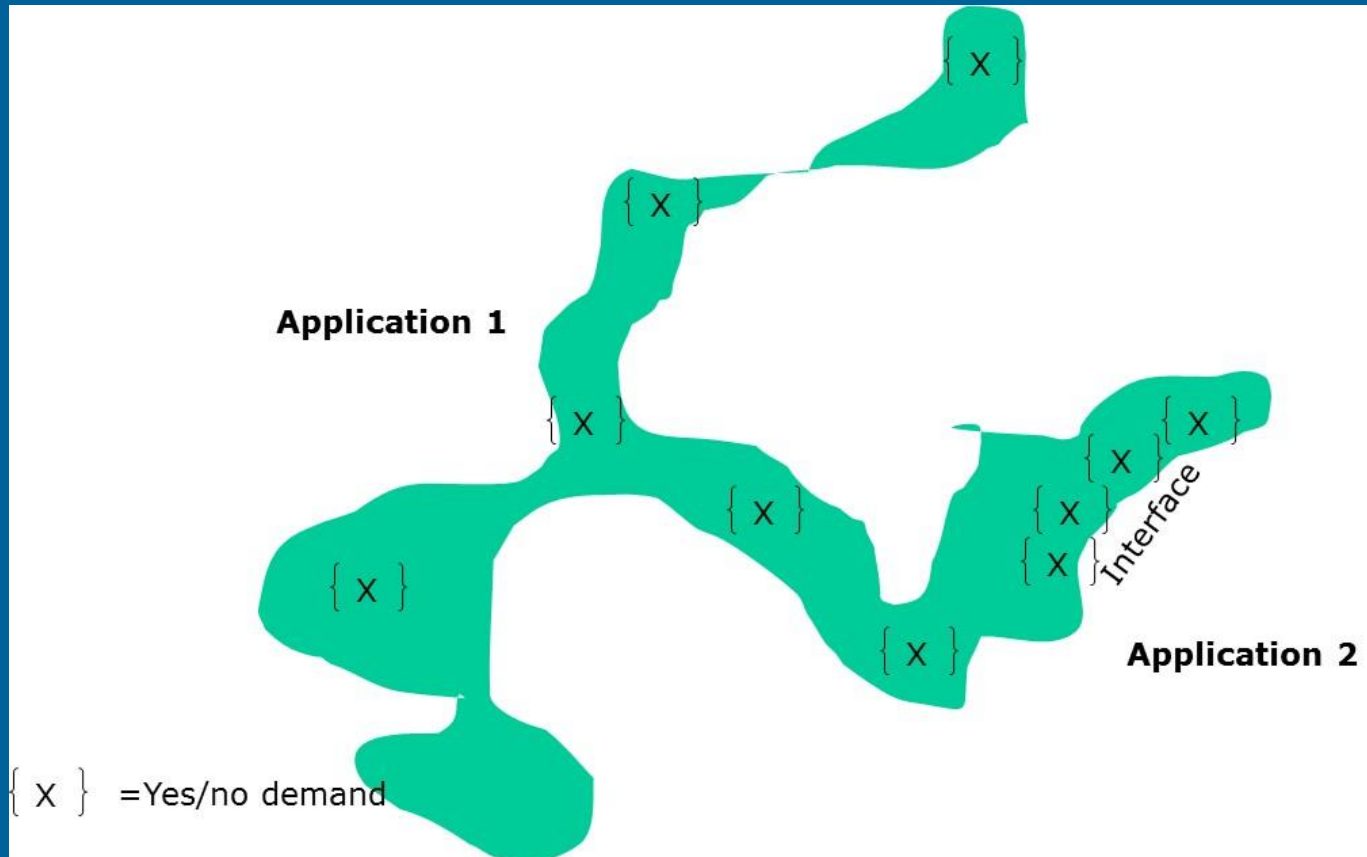
- Гледна точка на икономически оператор





Проблем на въпросите Да/не

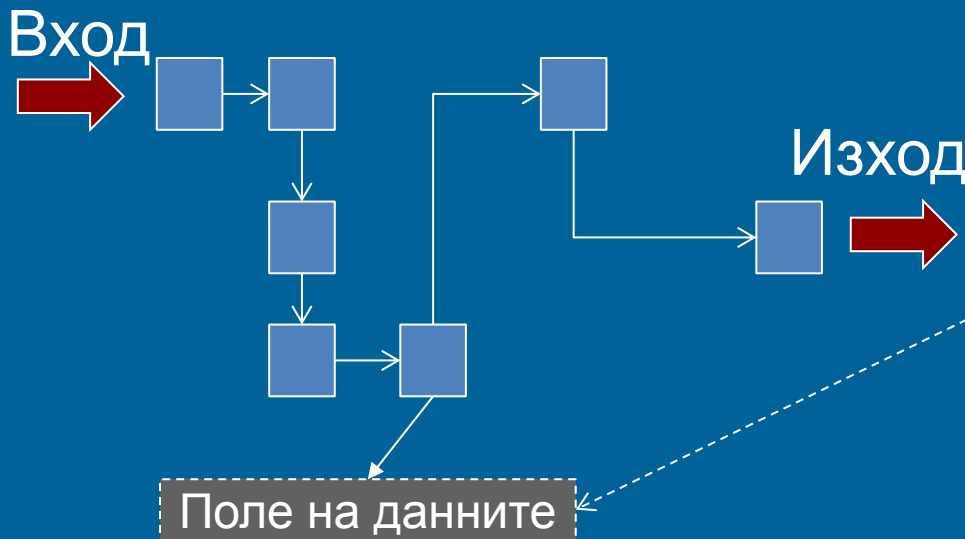
- Оферта





Как най-добре да изготвим техническите спецификации

Процес А



Общо изискване. Описано е
входни данни и
изходни

-Приложението ще изпълнява
процес А

Специфично изискване

-Дължина на полето на данни
да е поне
150 marks



Как най-добре да изготвим техническите спецификации

- Статуса на специфичните минимални изисквания трябва да бъде ясен
 - Не ”желано имущество”, ”необходимо имущество” и т.н.
 - Кандидатът ще даде отговор “Да” на всички задължителни изисквания. И отговор “Не” на някое от задължителните изисквания ще доведе изключване от търга.

Задължително	Отбелязано	Изискване	Да	Не	Точки	Вземете под внимание
Функционални изисквания						
X		Задължителни изисквания				[Няма точки защото е задължително]



Как най-добре да изготвим техническите спецификации

Статуса на специфичните минимални изисквания трябва да бъде ясен

- Кандидатът ще даде отговор “Да” или “Не” на всички въпроси, на които ще бъдат дадени точки. В случай, че кандидатът не е дал никакъв отговор, това се интерпретира като “Не”. Изключване от търга.

Задължително	Отбелязано	Изискване	Да	Не	Точки (отговор Да)	Вземете под внимание
Функционални изисквания						
X		Задължителни изисквания				[Няма точки защото е задължително]
	X	Точкувано изискване			5	



Как най-добре да изготвим техническите спецификации

- Точкуване
 - Точки за всеки отговор “Да”
 - Специфични точки за специфичен отговор “Да”

Задължително	Отбелязано	Изискване	Да	Не	Точки (отговор Да)	Вземете под внимание
Функционални изисквания						
X		Задължителни изисквания				[Няма точки защото е задължително]
	X	Точкувано изискване			5	
	X	Точкувано изискване			3	



Как най-добре да изготвим техническите спецификации

- Точкуване
– Различен подход

Задължително	Отбелязано	Изискване	Да	Не	Точки (отговор Да)	Вземете под внимание
Функционални изисквания						
X		На изход от мотора поне 100 Kw				[Няма точки защото е задължително]
	X	На изход на мотора повече от 100 Kw. Напишете резултата на изход на мотора в клетка Да	123 Kw		3т	Точкуване: 100 < < 110 = 1т 111 < < 120 = 2т 121 < < 140 = 3т 141 < < < < = 4т



Как най-добре да изготвим техническите спецификации

- Точкуване
– Връзка с максимума

Задължително	Отбелязано	Изискване	Да	Не	Точки (отговор Да)	Вземете под внимание
Функционални изисквания						
X		На изход от мотора поне 100 Kw				[Няма точки защото е задължително]
	X	На изход на мотора повече от 100 Kw. Напишете резултата на изход на мотора в клетка Да	123 Kw		2,46т	Точкуване: (на изход на мотора/най-високо предложен резултат) x 3т [в този случай на-високото е 150 => 123/150 x 3т = 2,46т



Как най-добре да изготвим техническите спецификации

- Точкуване
– Базирано на описание

Задължително	Отбелязано	Изискване	Да	Не	Точки (отговор Да)	Вземете под внимание
Функционални изисквания						
X		На изход от мотора поне 100 Kw				[Няма точки защото е задължително]
	X	Кандидати оферират услуги на back up мотор. Опишете услугите на backup мотора в отделно приложение	123 Kw		5т	Точкуване: Най-доброто описание получава 5т и други свързани с най-доброто. При точкуване се оценяват следните фактори: -кратко врем за отговор 3т -транспорт до мястото на купувача 1т -подкрепа на инсталацията на back up мотор 2т



Какво да вземем под внимание по отношение на техническите въпроси



Какво да вземем под внимание по отношение на техническите въпроси

Например: функционални характеристики 40%

Част	Част	Част
А	В	С
100 изисквания 1р/изискване = 100р	27 изисквания 1р/изискване = 27р	13 изисквания 1р/изискване = 13р

Частта за която е най-лесно да се създадат изисквания получава лесно най-голямата тежест. Фактическата значимост е различна от лекотата за създаване на изисквания.



Рискът на процеса



Рискът на процеса

- Техническите спецификации могат да бъдат
 - Твърде общи (оценката е трудна, офертата не отговаря на нуждите на потребителите)
 - Твърде подробни (ограничаващи конкуренцията)
- Техническите спецификации не отговарят на нуждите на потребителите (например закупеното решение е технически добро, евтино и абсолютно ненужно)
 - Техническите спецификации са противоречиви (например в сложна поръчка за софтуер)



Кой трябва да участва в дебата с потребителите относно изискванията, служители по обществени поръчки и други във възлагащия орган



Предварителни консултации с пазара

- Преди публикуване на процедурата за обществена поръчка, възлагащите органи могат да проведат пазарни консултации за подготовка на поръчката и да информират икономическите оператори за плановете си за поръчка и изискванията
- Какво има на пазара
- Какви са принципните механизми
- Общи условия на договора
- “КАКВО”



Предварително участие на кандидати или участници

- Понякога е необходимо икономическите оператори да помогнат, съветват или да участват в подготовката на процеса на обществена поръчка
- Имайте предвид конфликта на интереси
- “КАК”



Предварително участие на кандидати или участници

- Във Финландия възлагащите органи често публикуват /изпращат документации за обществени поръчки на икономически оператори за проучване преди обявление
- Идеята е да се получат коментари по отношение на техническите спецификации, цени и условия на договора
 - Например изисквания:
 - (специфично) изискване е на твърде високо ниво
 - (специфично) изискване е на твърде ниско ниво
 - (специфично) изискване не е необходимо
 - (специфично) изискване липсва
- “КАК”



Включване на социални и екологични въпроси в техническите спецификации



Включване на социални и екологични въпроси в техническите спецификации

- В техническите спецификации е възможно да се
- Поставят изисквания по отношение на околната среда
- Изискват специфични процеси или методи на производство
 - Доставка на зелено електричество
- Отчетат критериите за достъпност от лица в неравностойно положение
- Изискванията трябва да бъдат достатъчно точни и да са свързани с предмета на договора и пропорционални на неговата стойност и цели.



Примери



Пример 1

[Market Court:226–227/15](#)

- Случаят е оценен от гледна точка на това дали действията на възлагащия орган са били погрешни, защото изискването е било мобилното приложение да е готово в началото на срока на договора, особено когато се отнася до операционна система Windows, при условие че само един кандидат вече е разполагал с налично мобилно приложение за Windows 8.



Пример 1

[Market Court:226–227/15](#)

- Съдът е решил, че изискването свързано със самата система Windows е било оправдано от работна гледна точка за възлагащия орган, тъй като голямо мнозинство от мобилните устройства на служителите вече са били снабдени със системата Windows и защото градският персонал използва системата на първият етап на проекта и само на по-късен етап, употребата на софтуера е разширена до учениците и наставниците.



Пример 1

[Market Court:226–227/15](#)

- Възлагащият орган е информирал в поканата за търга, че съществуват и мобилни устройства, които използват други платформи, като Android и iOS. Съдът е отчел, че системата Windows не е била единствената работеща в градските мобилни устройства. Изискването на възлагащия орган (отделно мобилно приложение с операционна система Windows непосредствено след началото на договорния срок) не е било абсолютно наложително във връзка с предмета на поръчката. Съдът е решил, че изискването ограничава конкуренцията.



Пример 2

[EU C-278/14](#)

- Възлагащият орган е използвал процесор Intel като примерен продукт. Междувременно производството на примерния продукт е прекратени и в последствие възлагащият орган “заменя” примерни продукт – който вече не се е произвеждал – с нов процесор в производство.



Пример 2

[EU C-278/14](#)

- Въпреки това, новият процесор е бил технически различен и когато е бил сравнен с “еквивалентния” процесор на жалещия, продуктът на жалбоподателя вече не е изглеждал “еквивалентен” и кандидатът е бил изключен. Въпреки това процесорът на жалбоподателят е бил еквивалентен (дори по-добър) от оригиналния продукт използван за пример на процесор. Промяната на условията от страна на възлагащия орган е била нечестна към изключения кандидата.